VI CONGRESO NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO
& IX SIMPOSIO NACIONAL MARINO COSTERO

POLÍTICA NACIONAL DEL FUEGO: UNA CONSTRUCCIÓN PARTICIPATIVA DESDE LOS TERRITORIOS

Josué Morales | Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA)

Octubre 2026

La ruta metodológica: guía de SEGEPLAN

Guía para la Formulación de Políticas Públicas (SEGEPLAN, versión actualizada 2017): ciclo de la política pública

1	2	3	4	5
Identificación del problema	**Identificación de soluciones**	**Toma de decisión**	**Implementación**	**Evaluación**
Árbol de problemas, actores, población y marco legal	Árbol de objetivos, alternativas y priorización territorial	Viabilidad técnica, política y social; marco estratégico	Vinculación con PEI, POM, POA y presupuesto	Resultados e impacto para ajustar la política
PNF: completada	**PNF: en validación**	**PNF: en validación**	**PNF: siguiente**	**PNF: siguiente**

Preformulación

Tema de interés nacional, alineado al Plan Nacional de Desarrollo y con equipo multidisciplinario.

Participación ciudadana

Consultiva y orientada a consensos, para identificar problemas y soluciones (Decretos 11-2002, 12-2002 y 14-2002).

Aprobación

SEGEPLAN emite opinión técnica y opinión técnica final; el ente competente otorga el aval jurídico.

Una política construida de forma participativa

Por interés del MAGA, la PNF se planificó como un proceso participativo: construir la política desde los territorios y con los actores que usan, gestionan y combaten el fuego.

1 Lo pide la guía

La participación da legitimidad y viabilidad a la implementación.

2 El fuego es territorial

Causas y efectos cambian entre regiones, cultivos y ecosistemas.

3 Es una política de coordinación

Requiere corresponsabilidad de instituciones, municipios y comunidades.

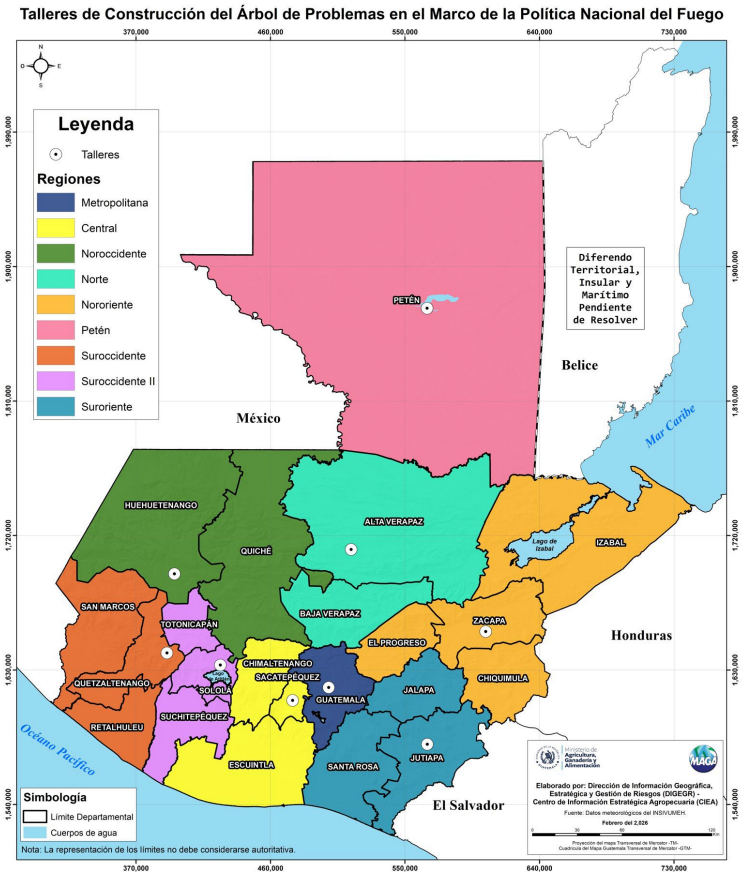
RUTA DEL PROCESO

Ago 2025	Sep 2025	Sep 2025	Oct 2025	Nov–dic 2025	Dic 2025	Ene 2026	Feb 2026	Oct 2026
Planificación técnica interna MAGA	Capacitación del equipo MAGA	Convocatoria Comité Consultivo	**Talleres nacionales: árbol de problemas**	Post proceso y documento	Revisión SEGEPLAN 1	Presentación a la Ministra	Comité Consultivo y revisión SEGEPLAN 2	**Validación del marco estratégico**



Fase 1 · Identificación de la problemática: nueve talleres regionales para construir, con los actores del territorio, el árbol de problemas de la política.

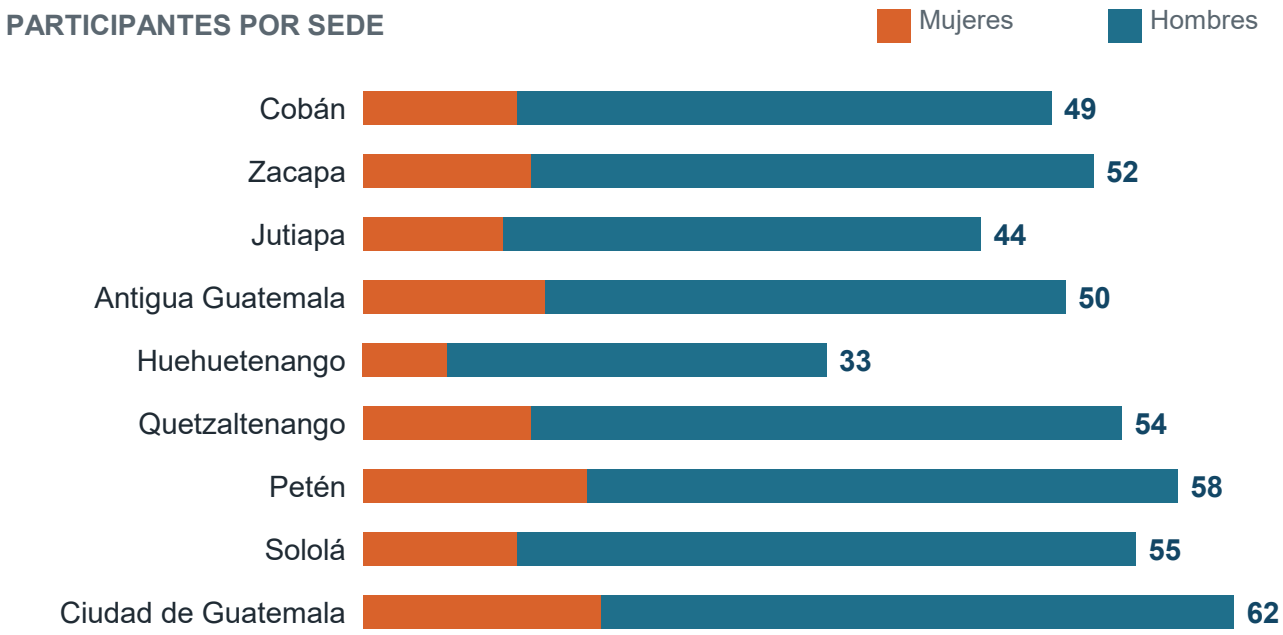
Fase 1: talleres regionales de identificación de la problemática



9
talleres regionales

457
participantes

24 %
mujeres (108)



Actores: instituciones de gobierno, municipalidades, mancomunidades, gobernaciones departamentales, cooperación internacional, sector productivo, bomberos y organizaciones comunitarias y de sociedad civil.

¿Cómo se desarrollaron los talleres?



PARTE I

Introducción, contexto y metodología

Presentación del proceso de formulación, del contexto del fuego y de la metodología del árbol de problemas.



PARTE II

Trabajo en mesas

Mesas multiactor construyeron de 4 a 5 árboles de problemas por taller, desde su realidad territorial.



PARTE III

Plenaria y cronograma

Socialización de los árboles de cada mesa y presentación de la ruta del proceso.

Resultado: árboles de problemas construidos en los nueve talleres, que reflejan las causas y los efectos del fuego en cada territorio.

Del territorio al árbol nacional

1

Árboles regionales

Árboles de los 9 talleres (4 a 5 por taller)

2

Homologación

Método de clúster: se agrupan causas y efectos similares

3

Factores recurrentes

Se identifican los factores que se repiten a nivel nacional

4

Priorización

Criterios de impacto, urgencia y capacidad de intervención

5

Árbol nacional

Integración en un solo Árbol de Problemas Nacional

RESULTADO DEL ANÁLISIS

4	15	1	14
causas directas	subcausas	causa transversal	efectos identificados

Post proceso realizado entre noviembre y diciembre de 2025, con la información conformada según la guía de SEGEPLAN.

Árbol de Problemas Nacional

EFECTO FINAL **Deterioro ambiental nacional diferenciado por territorio**

Agua, suelo y aire
- Contaminación de agua, suelo y aire
- Menor disponibilidad de agua en cuencas
- Pérdida de infiltración en zonas de recarga

Bosques y biodiversidad
- Pérdida acelerada de cobertura forestal
- Pérdida de biodiversidad y hábitats
- Más incendios forestales y de interfaz

Salud y bienestar
- Pérdida de la calidad del aire
- Enfermedades respiratorias
- Lesiones y muertes asociadas a incendios

Medios de vida
- Pobreza rural, desplazamiento y migración
- Menores ingresos agrícolas, ganaderos y turísticos
- Pérdida de capacidad productiva de la tierra

Gestión inadecuada del fuego de origen antropogénico en ecosistemas urbanos, agrícolas y forestales de Guatemala

1 Ausencia de gobernanza nacional en la gestión integral del fuego
- Sin política nacional que defina roles y responsabilidades
- Débil coordinación interinstitucional
- Participación limitada de mujeres e indígenas en las decisiones
- Sin mecanismos formales de rendición de cuentas

2 Falta de marco diferenciado y de control de las prácticas con fuego
- Uso no controlado del fuego y manejo inadecuado de combustibles
- Débil incorporación de conocimientos tradicionales
- Escasa investigación, innovación y tecnología
- Acceso limitado a información e incentivos

3 Falta de enfoque nacional en educación, capacitación y comunicación
- Débil educación ambiental local, comunitaria y multisectorial
- Sin campañas de divulgación y sensibilización
- Capacitación insuficiente en manejo integral del fuego

4 Alta exposición y sensibilidad al cambio y la variabilidad climática
- Alta exposición a la variabilidad climática
- Bajo ordenamiento territorial con enfoque de riesgo
- Exposición por relieve y condiciones topográficas
- Vulnerabilidad diferenciada de mujeres y pueblos indígenas

CAUSA TRANSVERSAL **Asignación insuficiente de presupuesto, equipamiento y personal especializado**

Hacia la respuesta: marco estratégico en validación

MARCO ESTRATÉGICO (SÍNTESIS)

Objetivo general: reducir la incidencia, severidad, recurrencia y superficie afectada por incendios mediante la gestión integral del fuego con enfoque preventivo, territorial y climático.

EJE 1	**Gobernanza, rectoría del Estado y marco normativo e institucional**
EJE 2	**Prácticas productivas sostenibles, manejo integral del paisaje y reducción del riesgo**
EJE 3	**Prevención integral, preparación, control y restauración con enfoque territorial y climático**

3 objetivos específicos · 3 ejes · 9 líneas de acción

Enfoques transversales: adaptación al cambio climático, género y pertinencia intercultural.

EN CURSO

Validación del marco estratégico

El árbol de objetivos, los ejes y las líneas de acción se validan con los actores que participaron en la construcción.

PRÓXIMOS PASOS

1. Incorporación de aportes de la validación
2. Opinión técnica final de SEGEPLAN
3. Aval jurídico y aprobación

Organizado por:

Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales

SGCCC
Sistema Guatemalteco de Ciencias del Cambio Climático

Alianza Intersectorial Marino Costera GT
#UnidosXNuestrosOcéanos

DEFENSORES DE LA NATURALEZA

Galileo UNIVERSIDAD

ICC
Instituto Privado de Investigación sobre Cambio Climático

FUNDAECO

Gobierno Municipal Puerto Barrios

MAR FUND

UVG UNIVERSIDAD DEL VALLE DE GUATEMALA

VI CNCC
Plataforma Impulsora Local Izabal

Con el apoyo de:

CATIE
Solutions for Inclusive Green Development
Soluciones para el Desarrollo Verde Inclusivo

DEFENSORES
DE LA NATURALEZA

FUNDAECO

France
FFEM
FONDS
FRANÇAIS POUR
L'ENVIRONNEMENT
MONDIAL

ICC
Instituto Privado de Investigación
sobre Cambio Climático

Gobierno
Municipal
Puerto Barrios

MAR
FUND

UICN

WWF

¡Muchas gracias!

Luisa Tabín · Josué Morales

Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA)

VI CONGRESO NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO
& IX SIMPOSIO NACIONAL MARINO COSTERO

Con el aval de:

2021 2030 Decenio de las Naciones Unidas de las Ciencias Oceánicas para el Desarrollo Sostenible