VI CONGRESO NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO
& IX SIMPOSIO NACIONAL MARINO COSTERO

AGRICULTURA URBANA Y PERIURBANA COMO ESTRATEGIA DE ADAPTACIÓN CLIMÁTICA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA: CONSTRUCCIÓN DE LA POLÍTICA NACIONAL EN GUATEMALA

Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) – VISAN, Guatemala

Octubre de 2026

Resumen

Guatemala atraviesa una urbanización acelerada —de 36.6 % de población urbana en 1995 a 56.8 % en 2024, con 68.5 % proyectado para 2050— que coincide con una crisis alimentaria persistente y con una presión climática creciente sobre el agua y los sistemas productivos. La agricultura urbana y periurbana (AUP) integra producción de alimentos frescos, adaptación basada en ecosistemas y resiliencia territorial; sin embargo, en el país opera como un conjunto de programas dispersos, sin marco de política pública, sin presupuesto propio y sin un sistema que mida sus resultados.

Esta ponencia presenta el proceso de construcción de la Política Nacional de Agricultura Urbana y Periurbana (PAUP 2026–2040), que el MAGA conduce a través del VISAN conforme a la metodología de SEGEPLAN. El diagnóstico combina evidencia estadística oficial (INE, SESAN, CELADE, MARN), una consulta institucional primaria a cinco instancias del MAGA y a 14 jefaturas departamentales, y una consulta territorial de nueve talleres regionales que construyen árboles de problemas en los 22 departamentos. Los hallazgos preliminares identifican ocho problemas públicos —entre ellos las restricciones de agua y espacio, el seguimiento técnico insuficiente y una brecha de apropiación política— y posicionan a la AUP como un instrumento de adaptación climática urbana.

Contexto: ciudades que crecen en un territorio bajo estrés climático

Ciudades que crecen

56.8 %

de la población vive en áreas urbanas (2024)

68.5 %

proyección de población urbana para 2050

Hogares en riesgo alimentario

3.1 M

personas en Fase 3 (Crisis) de la CIF, mayo–agosto 2025

47 %

de niñas y niños menores de 5 años con desnutrición crónica

Agua y clima

45.4 %

del territorio con susceptibilidad alta o media a sequía

1–2 m

por año desciende el nivel freático en el valle de la ciudad de Guatemala

Fuentes: CELADE (2022); SESAN (2025a); ENSMI en SESAN (2025b); La Hora (2020); World Vision Guatemala (2024). Sistematizado en el Diagnóstico PAUP, MAGA (2026).

¿Por qué la agricultura urbana es una medida de adaptación?

Infraestructura verde

Cinturones verdes y huertos amplían la superficie permeable, mejoran la infiltración de lluvia y reducen la isla de calor urbana.

Uso eficiente del agua

Cosecha de agua de lluvia, riego eficiente y reúso de aguas grises donde sea viable; la hidroponía vertical reporta hasta 90 % menos agua.

Seguridad alimentaria

Alimentos frescos y nutritivos cerca del hogar, con especies de ciclo corto que responden rápido ante choques de precios y clima.

Circuitos cortos

Acortar la distancia entre producción y consumo reduce costos logísticos: la canasta básica urbana llegó a Q930.52 por persona (mar. 2026).

La AUP articula cuatro ejes: seguridad alimentaria, económico-productivo, ambiental y de ordenamiento territorial.

Metodología: diagnóstico mixto y participativo (guía SEGEPLAN)

1

Revisión documental y estadística

INE (Censo, ENCOVI, ENIGH), SESAN (CIF, ESA), CELADE, MARN, FAO

2

Análisis normativo e institucional

Constitución, Ley del SINASAN, Código Municipal, K'atun 2032

3

Consulta institucional primaria

5 instrumentos a DAU, DAPA, DADA, APA, DAPCA y DICORER, y encuesta a 14 jefaturas departamentales (jul. 2026)

4

Consulta territorial

9 talleres regionales con árbol de problemas (sep.–nov. 2026)

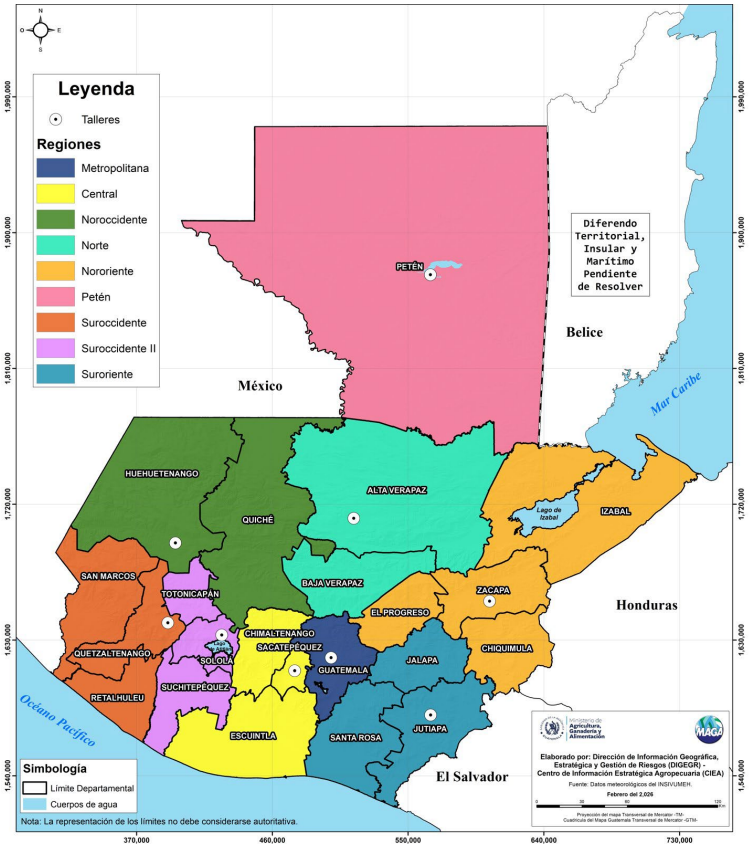
5

Diagnóstico nacional

Integración técnica, priorización multicriterio y validación

Criterios de la matriz multicriterio para validar en los talleres: magnitud de la población afectada, severidad, impacto en la seguridad alimentaria y nutricional, urgencia, factibilidad de intervención, sostenibilidad ambiental, equidad territorial y capacidad institucional.

Consulta territorial: 9 talleres para los 22 departamentos



Mapa: MAGA/DIGEGR, regionalización de los talleres.

Fecha	Sede	Región	Departamentos
18 sep	**Guatemala**	Metropolitana	Guatemala
29 sep	**Chimaltenango**	Central	Chimaltenango, Sacatepéquez, Escuintla
6 oct	**Jutiapa**	Suroriente	Jutiapa, Jalapa, Santa Rosa
27 oct	**Cobán**	Norte	Alta Verapaz, Baja Verapaz
29 oct	**Zacapa**	Nororiente	Zacapa, Chiquimula, El Progreso, Izabal
3 nov	**Huehuetenango**	Noroccidente	Huehuetenango, Quiché
6 nov	**Quetzaltenango**	Suroccidente	Quetzaltenango, San Marcos, Retalhuleu
10 nov	**Sololá**	Suroccidente II	Sololá, Totonicapán, Suchitepéquez
19 nov	**Petén**	Petén	Petén

Del testimonio al árbol de problemas: cómo trabajan las mesas

EFECTOS

Tarjetas celestes

Consecuencias del problema si no se atiende.

PROBLEMA CENTRAL

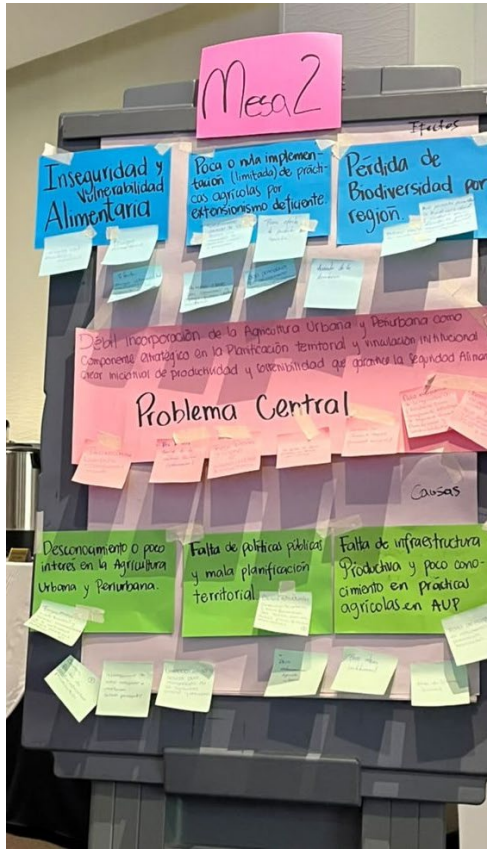
Tarjeta rosada

Situación negativa que la política busca resolver, redactada por consenso.

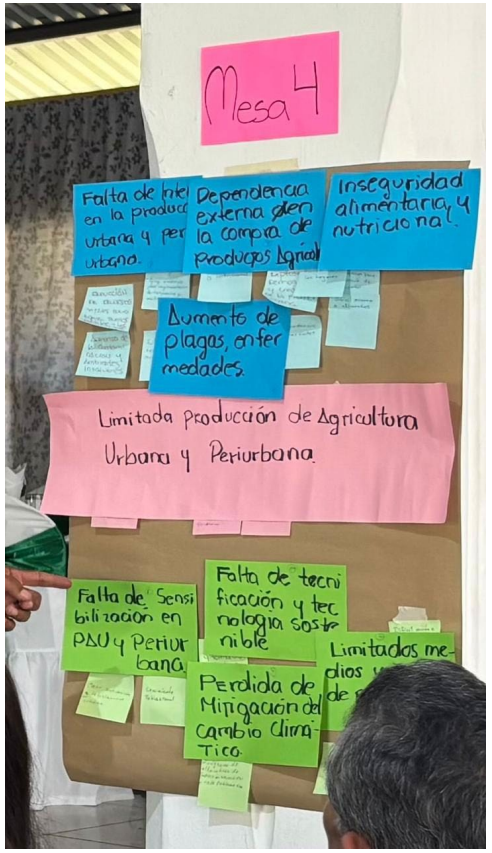
CAUSAS

Tarjetas verdes

Factores directos e indirectos que originan el problema.



Mesa 2 · Guatemala



Mesa 4 · Chimaltenango

Guía metodológica: técnica del árbol de problemas de SEGEPLAN. Jornada de 9:00 a 14:00 h con apertura, marco conceptual, metodología, trabajo en mesas y plenaria.

Participación: 119 personas en los dos primeros talleres

119
participantes

41
mujeres (34 %)

9
mesas de trabajo

9
árboles de problemas

	Guatemala	Chimaltenango
Participantes	80	39
Mujeres / hombres	28 / 52	13 / 26
Instituciones	30	11
Mesas	5	4

Fuente: listas de asistencia. Sexo estimado a partir de los nombres registrados.

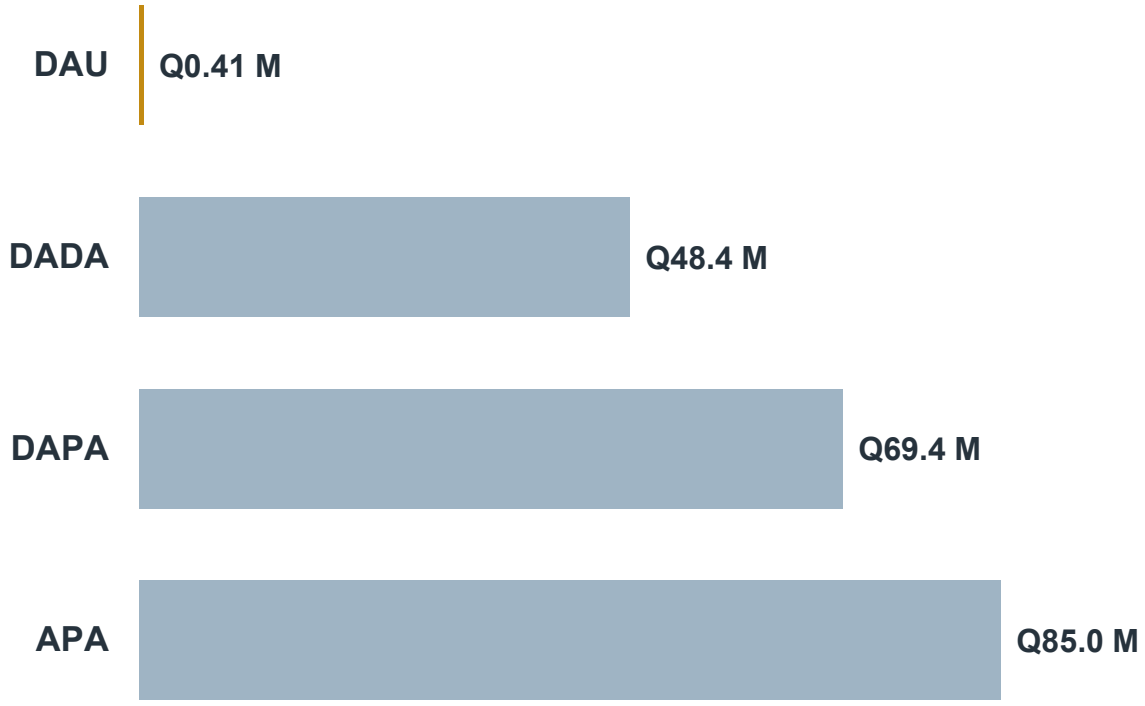




Arriba: lanzamiento y Taller 1, Guatemala · Abajo: Taller 2, Chimaltenango

Hallazgo: la AUP carece de presupuesto y prioridad política propios

Presupuesto anual reportado por unidad (millones de quetzales)



DAU: única unidad con mandato directo en agricultura urbana. APA ≈ Q85 M en 2026.

¿La AUP es prioridad estratégica en su departamento?

Encuesta a 14 jefes y técnicos departamentales



- Sí, prioridad estratégica
- “Un programa más”
- Respuesta ambigua

Al menos dos jefaturas perciben competencia por recursos entre la agenda urbana y la rural: una resistencia que la política debe anticipar y gestionar.

Ocho problemas preliminares para validar en los talleres

1. Recursos financieros y humanos insuficientes
2. Seguimiento y asistencia técnica insuficientes
3. Demanda insatisfecha y cobertura territorial limitada
4. **Restricciones de agua, espacio y condiciones productivas**
5. Información y medición de resultados insuficientes
6. Articulación institucional y municipal variable
7. Acceso a comercialización y mercados
8. Gobernanza presupuestaria y respaldo político insuficientes

Fuente: Diagnóstico PAUP (MAGA, 2026), priorización preliminar con base en evidencia institucional primaria. El problema 8 es sugerido y debe validarse en taller.

Tres escenarios para el alcance de la política

01

Continuidad

La AUP sigue como programas dispersos del MAGA, sin marco de política. La cobertura crece, pero persisten las brechas de información, presupuesto, coordinación y medición de resultados.

02

Consolidación institucional

La política articula DAU, DAPA, DADA y Mano a Mano bajo objetivos, metas, presupuesto e indicadores comunes; fortalece el sistema de información y la coordinación territorial.

03

Expansión estratégica

Además de consolidar, integra la AUP como estrategia de adaptación climática (hidroponía, captación de lluvia, aguas grises, cinturones verdes), circuitos cortos y ciudades intermedias.

Solo el escenario de expansión aprovecha plenamente el potencial de la AUP para la adaptación climática urbana.

Recomendaciones: cómo la PAUP puede aportar a la agenda climática

Gestión sostenible del agua

Captación de lluvia, riego eficiente y reúso seguro de aguas grises como criterios transversales.

Paquetes tecnológicos diferenciados

Según el espacio (patio, azotea, lote periurbano) y la disponibilidad de agua y suelo.

Priorización territorial

Cruzar CIF, pobreza, susceptibilidad a sequía y densidad urbana para focalizar.

Sistema de información propio

Huertos georreferenciados e indicadores de permanencia, producción, autoconsumo y agua.

Articulación institucional

Con MARN, SESAN, MINEDUC y municipalidades, y apoyo en la red de extensión de DICORER.

Presupuesto y gobernanza

Línea presupuestaria específica y respaldo político de alto nivel para la AUP.

Fuente: Diagnóstico PAUP (MAGA, 2026), capítulos 13, 20 y 24.

Ruta de construcción y mensaje final

2026 → 2027

1	2	3	4	5	6
Prediagnóstico	**Orientación interna**	**Consulta territorial**	**Sistematización**	**Diagnóstico nacional**	**Validación y formulación**
Base inicial	Direcciones MAGA	9 talleres, sep.–nov. 2026	Cierre 2026	Cierre 2026	2027

Una política de Estado se construye con evidencia, territorio y capacidades institucionales.

La PAUP propone que producir alimentos en la ciudad y su periferia sea, al mismo tiempo, una apuesta de seguridad alimentaria y de adaptación al cambio climático.

Organizado por:

Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales

SGCCC
Sistema Guatemalteco de Ciencias del Cambio Climático

Alianza Intersectorial Marino Costera GT
#UnidosXNuestrosOcéanos

DEFENSORES DE LA NATURALEZA

Galileo UNIVERSIDAD

ICC
Instituto Privado de Investigación sobre Cambio Climático

FUNDAECO

Gobierno Municipal Puerto Barrios

MAR FUND

UVG UNIVERSIDAD DEL VALLE DE GUATEMALA

VI CNCC
Plataforma Impulsora Local Izabal

Con el apoyo de:

CATIE
Solutions for Inclusive Green Development
Soluciones para el Desarrollo Verde Inclusivo

DEFENSORES
DE LA NATURALEZA

FUNDAECO

France
FFEM
FONDS
FRANÇAIS POUR
L'ENVIRONNEMENT
MONDIAL

ICC
Instituto Privado de Investigación
sobre Cambio Climático

Gobierno
Municipal
Puerto Barrios

MAR
FUND

UICN

WWF

¡Muchas gracias!

Política Nacional de Agricultura Urbana y Periurbana (PAUP 2026–2040)

Viceministerio de Seguridad Alimentaria y Nutricional (VISAN)

Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA)

VI CONGRESO NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO
& IX SIMPOSIO NACIONAL MARINO COSTERO

Con el aval de:

2021
2030
Decenio de las Naciones Unidas de las Ciencias Oceánicas para el Desarrollo Sostenible